

N° 24MA01505

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Mme C... veuve E...
et autres

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

M. Revert
Rapporteur

La cour administrative d'appel de Marseille

Mme Balaresque
Rapporteuse publique

4^{ème} chambre

Audience du 2 septembre 2025
Décision du 17 septembre 2025

60-01-02-01

60-01-02-02

18-04-02-04

C

Vu la procédure suivante :

Procédure contentieuse antérieure :

Mme K... C... veuve E..., Mme G... E..., Mme J... E... épouse H..., M. D... L..., Mme A... I... et Mme B... I... ont demandé au tribunal administratif de Lyon de condamner l'État, en réparation de leurs préjudices personnels résultant du décès de M. F... E..., à verser les indemnités de 297 506 euros à Mme K... C... veuve E..., de 40 000 euros, chacune, à Mmes G... et J... E... et de 10 000 euros, chacun, à M. D... H... et Mmes A... et B... I..., avec intérêts au taux légal à compter du 29 décembre 2021 et capitalisation des intérêts.

Par un jugement n° 2203241 du 21 décembre 2023, le tribunal administratif de Lyon a rejeté leur demande.

Procédure devant la Cour :

Par une requête, enregistrée le 19 février 2024 au greffe de la cour administrative d'appel de Lyon et transmise à la cour administrative d'appel de Marseille par ordonnance du président de la section du contentieux du Conseil d'Etat du 10 juin 2024, et un mémoire enregistré au greffe de la Cour le 1^{er} juillet 2025, Mme K... C... veuve E..., Mme G... E... et Mme J... E... épouse H..., M. D... L..., Mme A... I... et Mme B... I..., représentés par Me Labrunie, demandent à la Cour :

1°) d'annuler ce jugement du tribunal administratif de Lyon du 21 décembre 2023 ;

2°) de condamner l'Etat à verser à Mme C... veuve E... la somme de 237 506 euros en réparation de son préjudice économique, et la somme de 60 000 euros en réparation de son préjudice moral, à Mmes J... et G... E... chacune la somme de 40 000 euros en réparation de leur préjudice moral et à M. D... E... et Mmes B... et A... E... chacun la somme de 10 000 euros au titre de leurs préjudices moraux respectifs ;

3°) d'assortir cette condamnation des intérêts au taux légal à compter du 29 décembre 2021 et de leur capitalisation ;

4°) de mettre à la charge de l'Etat les entiers dépens et la somme de 4 000 euros en application de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Ils soutiennent que :

- leur action indemnitaire propre n'est pas prescrite ;
- l'Etat a commis une faute en manquant à son obligation d'assurer la sécurité de ses travailleurs soumis aux rayonnements ionisants ;
- c'est l'exposition à de tels rayonnements qui a causé le cancer du foie dont est décédé en 1998 leur père et qui est une maladie radio-induite, sans qu'y fasse obstacle le délai de latence ;
- l'évaluation de leurs préjudices moraux respectifs, correspondant à un préjudice d'affection et d'accompagnement, doit tenir compte de leurs âges et de celui de leur mère au moment du décès de leur père.

Par un mémoire en défense, enregistré le 10 juin 2025, le ministre des armées conclut au rejet de la requête.

Il fait valoir que :

- à titre principal, les créances invoquées sont prescrites ;
- à titre subsidiaire, le lien de causalité, direct et certain, entre les essais nucléaires et la maladie n'est pas établi, une simple probabilité ne pouvant en l'espèce suffire.

Par une ordonnance du 10 juin 2025 la clôture d'instruction a été fixée au 8 juillet 2025, à 12 heures.

Vu les autres pièces du dossier.

Vu :

- la directive 96/29/EURATOM du Conseil du 13 mai 1996 ;
- le code de la santé publique ;
- la loi n° 68-1250 du 31 décembre 1968 ;
- la loi n° 2010-2 du 5 janvier 2010 ;
- la loi n° 2017-256 du 28 février 2017 ;
- la loi n° 2018-1317 du 28 décembre 2018 ;
- la loi n° 2020-734 du 17 juin 2020 ;
- le décret n° 2014-1049 du 15 septembre 2014 ;
- le code de justice administrative.

Les parties ont été régulièrement averties du jour de l'audience.

Ont été entendus au cours de l'audience publique :

- le rapport de M. Revert,
- les conclusions de Mme Balaresque, rapporteure publique,
- et les observations de Me Andreu, substituant Me Labrunie, représentant Mme C... veuve E... et autres.

Considérant ce qui suit :

1. M. F... E..., appelé du contingent, a été affecté au centre d'expérimentations militaires des Oasis au Sahara algérien du 24 août 1961 au 30 août 1962, sur la base d'Im Anguel, et y a exercé les fonctions de chauffeur au 621^{ème} groupe d'armes spéciales. Il est décédé le 17 juin 1998 des suites d'un cancer du foie diagnostiqué la même année. Le 3 janvier 2012, Mme C... veuve E... a présenté au ministre de la défense sur le fondement de la loi du 5 janvier 2010 relative à la reconnaissance et à l'indemnisation des victimes des essais nucléaires français, une demande d'indemnisation des préjudices subis par son époux. Par un jugement du 28 février 2017, le tribunal administratif de Lyon a condamné l'Etat à verser à Mme C... veuve E... la somme de 46 736 euros avec intérêts au taux légal et capitalisation de ces intérêts, en réparation des préjudices de M. F... E..., que le tribunal a jugé imputables à son exposition aux radiations ionisantes lors de son séjour en Algérie du 24 août 1961 au 30 août 1962. Le 29 décembre 2021, Mme C... veuve E..., Mmes E..., ses deux filles, M. H... et Mmes I..., ses trois petits-enfants, ont présenté au ministre des armées une demande d'indemnisation préalable de leurs propres préjudices subis du fait du décès de M. F... E.... Par un jugement du 21 décembre 2023, dont l'appel par M. C... veuve E... et autres a été transmis à la Cour par ordonnance du président de la section du contentieux du Conseil d'Etat du 10 juin 2024, le tribunal administratif de Lyon a rejeté leur demande indemnitaire.

Sur le bien-fondé du jugement attaqué :

En ce qui concerne le cadre juridique applicable :

2. Aux termes de l'article 1^{er} de la loi du 5 janvier 2010 relative à la reconnaissance et à l'indemnisation des victimes des essais nucléaires français : « *I. Toute personne souffrant d'une maladie radio-induite résultant d'une exposition à des rayonnements ionisants dus aux essais nucléaires français et inscrite sur une liste fixée par décret en Conseil d'Etat conformément aux travaux reconnus par la communauté scientifique internationale peut obtenir réparation intégrale de son préjudice dans les conditions prévues par la présente loi. / II. Si la personne est décédée, la demande de réparation peut être présentée par ses ayants droit. Si elle est décédée avant la promulgation de la loi n° 2018-1317 du 28 décembre 2018 de finances pour 2019, la demande doit être présentée par l'ayant droit avant le 31 décembre 2027 (...)* ». Aux termes de l'article 2 de cette même loi : « *La personne souffrant d'une pathologie radio-induite doit avoir résidé ou séjourné : (...) entre le 13 février 1960 et le 31 décembre 1967 au Centre saharien des expérimentations militaires, ou entre le 7 novembre 1961 et le 31 décembre 1967 au Centre d'expérimentations militaires des oasis ou dans les zones périphériques à ces centres ; / (...)* ». Aux termes de l'article 4 de la même loi : « *I. Les demandes individuelles d'indemnisation sont soumises au comité d'indemnisation des victimes des essais nucléaires, qui se prononce par une décision motivée (...)* / *V. - Ce comité examine si les conditions de l'indemnisation sont réunies.*

Lorsqu'elles le sont, l'intéressé bénéficie d'une présomption de causalité, à moins qu'il ne soit établi que la dose annuelle de rayonnements ionisants dus aux essais nucléaires français reçue par l'intéressé a été inférieure à la limite de dose efficace pour l'exposition de la population à des rayonnements ionisants fixée dans les conditions prévues au 3° de l'article L. 1333-2 du code de la santé publique. (...) ». En vertu des dispositions des articles L. 1333-2 et R. 1333-11 du code de la santé publique, cette limite est fixée à 1 mSv par an.

3. Par ailleurs, aux termes du premier alinéa de l'article 1^{er} de la loi du 31 décembre 1968 relative à la prescription des créances sur l'État, les départements, les communes et les établissements publics : *« Sont prescrites, au profit de l'État (...) et sous réserve des dispositions de la présente loi, toutes créances qui n'ont pas été payées dans un délai de quatre ans à partir du premier jour de l'année suivant celle au cours de laquelle les droits ont été acquis »*. L'article 2 de la même loi dispose que : *« La prescription est interrompue par : / Toute demande de paiement ou toute réclamation écrite adressée par un créancier à l'autorité administrative, dès lors que la demande ou la réclamation a trait au fait générateur, à l'existence, au montant ou au paiement de la créance, alors même que l'administration saisie n'est pas celle qui aura finalement la charge du règlement. / Tout recours formé devant une juridiction, relatif au fait générateur, à l'existence, au montant ou au paiement de la créance ; / Toute communication écrite d'une administration intéressée, même si cette communication n'a pas été faite directement au créancier qui s'en prévaut, dès lors que cette communication a trait au fait générateur, à l'existence, au montant ou au paiement de la créance ; / Toute émission de moyen de règlement, même si ce règlement ne couvre qu'une partie de la créance ou si le créancier n'a pas été exactement désigné. / Un nouveau délai de quatre ans court à compter du premier jour de l'année suivant celle au cours de laquelle a eu lieu l'interruption. Toutefois, si l'interruption résulte d'un recours juridictionnel, le nouveau délai court à partir du premier jour de l'année suivant celle au cours de laquelle la décision est passée en force de chose jugée »*. Aux termes de l'article 3 de cette loi : *« La prescription ne court ni contre le créancier qui ne peut agir, soit par lui-même ou par l'intermédiaire de son représentant légal, soit pour une cause de force majeure, ni contre celui qui peut être légitimement regardé comme ignorant l'existence de sa créance ou de la créance de celui qu'il représente légalement »*. Il résulte de ces dispositions que, s'agissant des créances recouvrant les conséquences d'une exposition aux rayonnements ionisants, le point de départ de la prescription quadriennale est la date à laquelle le créancier est en mesure, d'une part, de connaître le dommage dans sa réalité et son étendue et, d'autre part, de connaître l'origine de ce dommage ou du moins de disposer d'indications suffisantes selon lesquelles ce dommage pourrait être imputable au fait de l'administration.

En ce qui concerne les droits à indemnisation de Mmes E... et autres :

4. M. F... E... étant décédé le 17 juin 1998, l'ampleur et le caractère définitif des conséquences dommageables dont Mme C... veuve E..., ses deux filles et ses trois petits-enfants demandent réparation pour eux-mêmes doivent être regardés comme connus d'eux à cette date.

5. En outre, à compter de la publication le 6 janvier 2010 de la loi du 5 janvier 2010 et le 13 juin 2010 de son décret d'application du 11 juin 2010 auquel a succédé le décret du 15 septembre 2014, Mme C... veuve E... a eu connaissance précise de ce que la période et la zone d'affectation de son époux au Sahara, et la maladie dont il est décédé, étaient au nombre de celles qui le rendaient susceptible de bénéficier du régime légal d'indemnisation créé, et a été de la sorte mise à même de considérer qu'il pouvait exister un lien entre les essais nucléaires et le décès de son époux. Le délai de prescription quadriennale relatif à la créance correspondant à ses préjudices propres causés par le décès de son époux a donc commencé de courir à son égard au plus tard le 1^{er} janvier 2011. Il en va de même de ses deux filles et de ses trois petits-enfants. Au surplus, en demandant au ministre de la défense le 3 mai 2012 le versement par l'Etat d'indemnités au titre du décès de son époux sur le fondement de la loi du 5 janvier 2010, Mme C... veuve E... a effectivement manifesté sa connaissance d'indications suffisantes permettant d'imputer son dommage au fait de l'Etat, sans qu'y fasse obstacle la circonstance que le ministre a refusé de faire droit à cette demande et que ce n'est que par un jugement du 28 février 2017, qui ne saurait valoir reconnaissance de responsabilité de l'Etat, que le tribunal administratif de Lyon a condamné l'Etat à l'indemniser des préjudices subis par son époux.

6. Si les appelants ont entendu se prévaloir des décisions rendues par la juridiction administrative sur le recours tendant à la réparation des préjudices subis par M. E..., lesquelles ne portent pas sur une prétendue injonction adressée au ministre chargé de la défense de transmettre au CIVEN la demande d'indemnisation de Mme C... veuve E..., de telles décisions sont postérieures à l'expiration du délai de prescription quadriennale relative à la créance des requérants et se rapportent à la seule créance née de l'action successorale suivant le décès de l'intéressé, laquelle est distincte des créances en litige tendant à la réparation des préjudices propres des appelants, et procède ainsi d'une cause juridique différente. Ces événements n'ont donc pas interrompu le cours de la prescription quadriennale.

7. Or, les appelants n'ont sollicité l'indemnisation de leurs préjudices personnels résultant du décès de leur époux, père et grand-père que par une lettre du 29 décembre 2021 et n'ont accompli aucun acte interruptif pendant le délai de prescription quadriennale, laquelle était acquise, ainsi qu'il a été dit, dès le 31 décembre 2014.

8. Il résulte de tout ce qui précède que Mme C... veuve E..., Mmes E..., M. H... et Mmes I... ne sont pas fondés à se plaindre de ce que, par le jugement attaqué, le tribunal administratif de Lyon a rejeté leur demande indemnitaire. Leur requête d'appel doit donc être rejetée, y compris leurs conclusions relatives à leurs frais d'instance.

DECIDE :

Article 1^{er} : La requête de Mme C... veuve E... et autres est rejetée

Article 2 : Le présent arrêt sera notifié à Mme K... C... veuve E..., Mme G... E..., Mme J... E... épouse H..., M. D... L..., Mme A... I... et Mme B... I... et au ministre des armées.

Copie en sera adressée au Comité d'indemnisation des victimes des essais nucléaires.

Délibéré après l'audience du 2 septembre 2025, où siégeaient :

- M. Marcovici, président,
- M. Revert, président assesseur,
- M. Martin, premier conseiller.

Rendu public par mise à disposition au greffe le 17 septembre 2025.

Le rapporteur,

Le président,

Signé

Signé

M. REVERT

L. MARCOVICI

La greffière,

Signé

C. LAUDIGEOIS

La République mande et ordonne au ministre des armées en ce qui le concerne ou à tous commissaires de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution de la présente décision.

Pour expédition conforme,
La greffière,